



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.144 (r1) din 21/05/2007 republicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.535 din 03/08/2009, privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, însoțită de expunerea de motive

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.144 (r1) din 21/05/2007 republicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.535 din 03/08/2009, privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, însoțită de expunerea de motive, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx 470 din 05.10.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, republicată, în sensul instituirii obligației depunerii declarațiilor de avere și pentru alte categorii de persoane decât cele prevăzute de reglementarea actuală, fiind prevăzută, totodată, și modalitatea de depunere a declarațiilor de avere de către aceste categorii de persoane.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.117 alin.(3) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea

dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că, prin adresa nr.Plx356 din 01.09.2009, Secretarul General al Camerei Deputaților a transmis spre avizare o propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007, care avea în vedere, ca și prezentul proiect, instituirea obligației de a depune declarații de avere și declarații de interese și în sarcina conducătorilor organizațiilor sindicale. Propunerea legislativă a fost avizată favorabil, cu observații și propuneri, prin avizul nr.1812 din 09.09.2009, iar în prezent se află în procedură legislativă la Camera Deputaților.

3. Pentru indicarea corectă a intervențiilor legislative propuse prin proiect, precum și pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru modificarea și **completarea** Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate”.

4. Precizăm că, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **partea introductivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - Legea nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.535 din 3 august 2009, se modifică și se completează după cum urmează:”.

5. Semnalăm că intervențiile legislative asupra art.10, prevăzute la **pct.1 al articolului unic** trebuie să facă obiectul a două puncte distincte, cu următoarea parte dispozitivă:

„1. La alineatul (2) al articolului 10, după litera g) se introduc două noi litere, lit.g¹) și g²), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda normele propuse în proiect pentru lit.h) și lit.i), iar norma propusă pentru lit.j) va fi eliminată, întrucât reprezintă forma nemodificată a actualei lit.h).

„2. După alineatul (2) al articolului 10 se introduce un nou alineat, alin.(2¹), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda norma propusă în proiect pentru alin.(3) al art.10, iar norma propusă pentru alin.(4) va fi eliminată, întrucât reprezintă forma nemodificată a actualului alin.(3).

Pe cale de consecință, punctele subsecvente ale articolului unic vor fi renumerotate.

6. Referitor la norma propusă la **actualul pct.1** pentru art.10 alin.(2) lit.h), care va deveni lit.g¹), semnalăm că prevederea potrivit căreia **toți „angajații din instituțiile statului”** al căror venit lunar depășește 5 salarii minime pe economie depun declarația de avere la secretariatele autorităților sau instituțiilor din care fac parte nu este corelată cu celelalte dispoziții din cuprinsul aceluiași articol, care prevăd alte reguli privind depunerea declarațiilor de avere pentru unele categorii de „angajați din instituțiile statului”.

Pe de altă parte, menționăm că noțiunea de „angajați din instituțiile statului”, utilizată de textul propus, nu poate include și angajații din societățile comerciale la care statul este acționar majoritar, întrucât acestea nu sunt „instituții ale statului”.

În acest context, precizăm că norma propusă pentru actuala lit.h) a alin.(2) al art.10 trebuie corelată cu dispoziția propusă pentru art.41 alin.(1) pct.35 la **actualul pct.3**, în sensul prevederii aceleiași categorii de persoane care au obligația depunerii declarațiilor de avere și a declarațiilor de interese.

Prin urmare, este necesară reanalizarea soluției legislative propuse la **actualul pct.1** pentru art.10 alin.(2) lit.h).

7. În ceea ce privește norma propusă la **actualul pct.1** pentru art.10 alin.(2) lit.i), care va deveni lit.g²), pentru corelare cu pct.36 al art.41 alin.(1), astfel cum este propus la actualul pct.2, este necesar ca expresia „persoanele care dețin funcții de conducere în sindicate” să fie înlocuită cu sintagma „președinții, vicepreședinții, secretarii și trezorerii federațiilor și confederațiilor sindicale, precum și ai sindicatelor cu mai mult de 500 de membri”.

8. La **actualul pct.2**, devenit prin renumerotarea pct.3, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„3. La articolul 14, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda numai norma propusă, iar partea introductivă a acestui articol va fi eliminată, întrucât prin proiect nu se are în vedere modificarea acesteia.

Referitor la dispoziției propuse pentru art.14 lit.b), semnalăm că teza a doua a normei trebuie eliminată, întrucât posibilitatea oricărei persoane interesate de a sesiza Agenția în vederea îndeplinirii atribuțiilor de verificare este deja prevăzută la art.4 alin.(1), astfel încât reluarea ei în cuprinsul art.14 nu este necesară.

9. Semnalăm că, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, intervențiile legislative asupra art.41, prevăzute la **actualul pct.3**, trebuie să facă obiectul a două puncte distincte, cu următoarea parte dispozitivă:

„4. La alineatul (1) al articolului 41, după punctul 34 se introduce un nou punct, pct.34¹, cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda norma propusă pentru pct.35 al art.41 alin.(1), partea introductivă a acestui alineat urmând a fi eliminată, întrucât prin proiect nu se are în vedere modificarea acesteia.

„5. La alineatul (1) al articolului 41, punctul 35 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda norma propusă pentru pct.36 al art.41, cu precizarea că, pentru un plus de rigoare în exprimare, sintagma „cât și a sindicatelor cu un număr de membri mai mare decât cinci sute” trebuie înlocuită cu expresia „precum și a sindicatelor cu mai mult de 500 de membri”.

10. Referitor la norma propusă la **actualul pct.3** pentru art.41 alin.(1) pct.35, care va deveni pct.34¹, similar observației de la pct.6 din aviz, semnalăm că includerea „angajaților” din societățile comerciale la care statul este acționar majoritar în noțiunea de „angajați bugetari și nebugetari din instituțiile statului” nu este corectă, întrucât aceste societăți comerciale nu sunt „instituții ale statului”.

Observația este valabilă și cu privire la includerea în această categorie a „angajaților” din serviciile publice ale consiliilor județene și consiliilor locale.

În ceea ce privește „angajații” din Banca Națională a României, precizăm că art.41 alin.(1) pct.33 prevede deja, în mod expres, obligația guvernatorului, a prim-viceguvernatorului, a viceguvernatorilor, a membrilor consiliului de administrație și a angajaților cu funcții de conducere din cadrul acestei instituții, de a depune declarațiile de avere și de interese. De asemenea, în ceea ce privește „angajații” din autoritățile și instituțiile publice, art.41 alin.(1) cuprinde norme exprese prin care se instituie obligația declarării averii și a intereselor pentru persoanele care ocupă anumite funcții în aceste autorități și instituții publice.

Menționăm că prevederea acestei obligații prin referire generică la „toți angajații” ar face ca prevederea expresă a categoriilor de persoane cărora le incumbă această obligație să devină superfluă.

Sugerăm, de aceea, reanalizarea soluției legislative, ținând seama și de faptul că instituirea unui criteriu valoric de determinare a sferei persoanelor care trebuie să își declare averea și interesele, respectiv „venitul lunar”, nu se corelează cu ansamblul reglementării din cuprinsul Legii nr.144/2007, care utilizează drept criteriu natura și importanța **funcției** ocupate de aceste persoane, indiferent de „venitul lunar” al acestora. În plus, precizăm că din reglementarea propusă nu se înțelege care anume venituri ale persoanelor trebuie luate în considerare pentru stabilirea cuantumului „venitului lunar”.

Soluția legislativă trebuie reanalizată, totodată, și sub aspectul celorlalte categorii de persoane care ar trebui să-și declare averea, decât cele sus-menționate. Avem în vedere faptul că, din utilizarea noțiunii de „alte instituții din statul român indiferent de relația de subordonare față de puterile statului și indiferent de actul juridic prin care au luat naștere” se poate concluziona că **toate persoanele care au venituri lunare care depășesc 5 salarii minime pe economie** vor fi obligate să-și declare averea și interesele. O astfel de soluție legislativă nu este însă în acord cu scopul instituirii acestei obligații, avut în vedere de Legea nr.144/2007, respectiv prevenirea și **combaterea corupției în exercitarea funcțiilor și a demnităților publice**, și nu instituirea unei modalități de control al averilor tuturor persoanelor care îndeplinesc condiția referitoare la venitul lunar, indiferent dacă prin funcția sau ocupația pe care o au ar fi sau nu susceptibile de corupție.

Față de cele de mai sus, este necesară reanalizarea, și sub aceste aspecte, a soluției legislative propuse.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 1194/15.10.2009.

L. nr. 144/2007

M. Of. nr. 359/25 mai 2007

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate

republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 535/3 aug. 2009

Lege privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției
Naționale de Integritate